

# Rapporto finale

Attività di supporto tecnico-scientifico  
alle indagini e valutazioni qualitative  
sulla nuova pianificazione comunale - 2010

Attività a cura di Fondazione Lombardia per l'Ambiente

PROGETTO REGIONE LOMBARDIA - FONDAZIONE LOMBARDIA PER L'AMBIENTE  
“ATTIVITA’ DI SUPPORTO TECNICO-SCIENTIFICO ALLE INDAGINI E VALUTAZIONI  
QUALITATIVE SULLA NUOVA PIANIFICAZIONE COMUNALE”

---

## Rapporto finale

Il presente rapporto relaziona in ordine alle attività svolte fino al 30/11/2010 da Fondazione Lombardia per l'Ambiente (di seguito, FLA) nell'ambito del progetto di supporto tecnico-scientifico alle indagini e valutazioni qualitative sulla nuova pianificazione comunale per Regione Lombardia - DG Territorio e Urbanistica.

In particolare, si dà conto delle attività di analisi e valutazione delle esperienze di PGT in corso al fine di:

- individuare e diffondere buone pratiche di pianificazione;
- verificare le modalità di attuazione della legge regionale 12/2005 a scala comunale;
- fornire un'analisi qualitativa dei PGT da affiancare alle valutazioni quantitative svolte dall'Osservatorio Permanente della Programma Territoriale.

### Analisi e valutazione delle esperienze di PGT in corso (art. 1 della lettera di incarico)

A seguito della formale sottoscrizione della lettera di incarico (28 gennaio 2010), e come concordato in un primo incontro di confronto con Regione Lombardia (D.G. Territorio e Urbanistica), FLA ha provveduto a:

- organizzare in una tavola cartografica, le informazioni relative alla distribuzione geografica e ai caratteri territoriali (dimensione demografica, grado di appartenenza a uno o più sistemi territoriali del PTR, localizzazione territoriale, presenza di Unionvi di comuni o PGT intercomunali) dei 272 Comuni con PGT adottato da giugno 2009 ad aprile 2010;
- definire una griglia di valutazione da utilizzare nell'analisi dei PGT in corso - tenendo in considerazioni i risultati dell'attività di ricerca 2009 sulla VAS condotta da FLA (in particolare per ciò che attiene all'integrazione PGT / VAS) e lo schema di classificazione e analisi dei PGT approvati messo a punto dal Politecnico (prof. Poletti) - da condividere con Regione Lombardia e ARPA;

La griglia di valutazione a tal fine predisposta (**Allegato A**) è articolata secondo i temi prioritari da considerare nell'analisi dei PGT tenuto conto dei contenuti della LR 12/2005, della DGR

1681/2005 e della DGR 8138/2008. Al termine di ogni voce di analisi vi è un commento critico sui contenuti rilevati.

I temi affrontati sono:

- Processo di pianificazione
- Quadro conoscitivo/ orientativo del piano (sistema informativo territoriale)
- Scenario strategico di piano
- Determinazioni di piano
- Focus qualitativi
- Sviluppo dei criteri regionali di sostenibilità comunale

I materiali predisposti da FLA sono stati presentati agli Enti di livello regionale detentori di informazioni e di competenze in materia di PGT e VAS (ARPA Lombardia e D.G. Sanità) e alle province individuate da DG Territorio e Urbanistica (ovvero le province di Milano, Brescia e Pavia) durante l'incontro del 14 maggio 2010.

Tale incontro è stato organizzato al fine di presentare le finalità della ricerca, di condividere la griglia di valutazione, di definire i criteri di selezione dei comuni e, infine, di raccogliere i primi suggerimenti sulle esperienze comunali di PGT ritenute significative, ovvero idonee all'individuazione di buone pratiche.

Ciò ha consentito di individuare, in accordo con Regione Lombardia, a partire dai 272 comuni, rispondenti ai requisiti generali, 20 comuni oggetto di ricerca, e alcuni comuni "di riserva" in caso si rendesse necessaria una eventuale integrazione del primo elenco (**Allegato B**).

I comuni analizzati sono:

- Azzanello
- Besozzo
- Bienno
- Caino
- Campospinoso
- Cernusco sul Naviglio
- Comerio
- Dorno
- Dresano
- Maghero
- Paderno Franciacorta
- Pertica Bassa
- Provaglio Val Sabbia
- Santa Maria della Versa
- Taino

- Tavernole sul Mella
- Tignale
- Tromello
- Unione dei comuni della Media Val Cavallina
- Vigevano

I criteri di selezione individuati sono stati seguenti:

- a) dimensione demografica;
- b) localizzazione territoriale e appartenenza a uno o più sistemi territoriali del PTR;
- c) "qualità" del PGT e della VAS (ove conosciuti);
- d) comuni contermini (per verificare i riflessi sui singoli PGT);
- e) associazione, unione o consorzi tra comuni;
- e) comuni con PGT adottato dal mese di giugno 2009 ad aprile 2010.

Sono stati dunque analizzati 2 comuni con popolazione superiore ai 15.000 abitanti, 11 comuni con popolazione compresa fra i 2.000 e i 15.000 abitanti, nonché 7 comuni con popolazione inferiore ai 2.000 abitanti. I comuni sono stati suddivisi tra le province di Bergamo, Brescia, Cremona, Milano, Pavia e Varese.

FLA, con la collaborazione degli Enti coinvolti nella sperimentazione, ha raccolto la documentazione relativa ai PGT dei singoli comuni selezionati, anche corredati da cartografie e database geografici (**Allegato C**, disponibile solo in formato digitale).

L'analisi della documentazione, finalizzata a evidenziare buone pratiche di pianificazione, è stata effettuata analizzando i 3 atti del PGT (Documento di Piano, Piano dei servizi e Piano delle regole) nonché la documentazione della relativa VAS.

Dall'analisi dei PGT (**Allegato D**, disponibile solo in formato digitale), effettuata attraverso la griglia di valutazione predisposta da FLA è stato così possibile individuare elementi innovativi e consolidati inerenti a diversi aspetti:

- quadro conoscitivo;
- partecipazione degli Enti istituzionalmente coinvolti, dei portatori di interesse e della cittadinanza
- coerenza esterna con la pianificazione sovracomunale, in particolare Ptr e Ptcp;
- coerenza interna, quale testimonianza di un percorso di costruzione del piano lineare e trasparente;
- tutela e salvaguardia dell'ambiente;
- suolo agricolo, attività e manufatti rurali;
- rete ecologica,
- paesaggio;

- modelli di determinazione, rappresentazione, disegno e norma degli ambiti di trasformazione;
- analisi quali-quantitativa dei servizi materiali e immateriali;
- meccanismi perequativi.

L'esito della ricerca è oggetto di un documento, intitolato provvisoriamente "Esperienze di pianificazione comunale in Lombardia, a cinque anni dalla L.R. 12/2005", ed articolato nel seguente modo:

- *Executive summary*  
Capitolo dedicato alla presentazione degli obiettivi e al percorso della ricerca
- *Il PGT nella LR 12/2005: innovazioni e questioni aperte*  
Capitolo dedicato alla presentazione delle innovazioni introdotte dalla normativa regionale e l'analisi dei punti critici del processo di costruzione del PGT.

In proposito vengono presentate le categorie di innovazione:

- Il Pgt come percorso decisionale
  - Forma e struttura del Pgt
  - Sostenibilità ambientale e territoriale
  - Ambiti di trasformazione
  - Perequazione, compensazione e incentivazione
- *Buone pratiche*  
Presentazione delle buone pratiche individuate, suddivise per i temi di innovazione precedentemente presentati.

La versione finale di tale documento (**Allegato E**) è attualmente oggetto di valutazione da parte dei soggetti coinvolti nella sperimentazione.

Le integrazioni da loro proposte verranno valutate in accordo con Regione Lombardia, e integrate nel documento consegnato.

Milano, 10 novembre 2010