

Rapporto finale

Attività di studio e ricerca al fine di supportare le iniziative di diffusione, comunicazione e sensibilizzazione relativamente alle linee guida e indirizzi riguardanti la VAS - 2009

Attività a cura di Fondazione Lombardia per l'Ambiente

PROGETTO REGIONE LOMBARDIA - FONDAZIONE LOMBARDIA PER L'AMBIENTE
“REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' DI STUDIO E RICERCA AL FINE DI SUPPORTARE LE
INIZIATIVE DI DIFFUSIONE, COMUNICAZIONE SENSIBILIZZAZIONE
RELATIVAMENTE ALLE LINEE GUIDA E INDIRIZZI RIGUARDANTI LA VAS”

Rapporto finale

Il presente rapporto relaziona sinteticamente in ordine alle attività di studio e ricerca svolte da Fondazione Lombardia per l'Ambiente (di seguito, FLA) finalizzate alla diffusione, promozione, analisi, nonché individuazione, di esperienze significative e buone pratiche in materia di VAS.

1) Seminario di studio e riflessione sull'integrazione tra VAS e pianificazione (attività 1.1. della lettera di incarico)

Dopo 4 anni dall'emanazione della L.R. 12/2005, Regione Lombardia intende accrescere la conoscenza sui processi di VAS in corso presso la maggior parte dei Comuni lombardi. In particolare intende svolgere un'estesa azione di monitoraggio sulle forme, sulla natura e sugli esiti delle esperienze di integrazione tra PGT e VAS, anche al fine di disseminare le prime buone pratiche insorgenti.

Si tratta cioè di avviare un diffuso confronto metodologico, capace di accogliere le competenze degli attori regionali interessati a questo tema..

In tal senso, FLA ha avviato una serie di iniziative e azioni per costituire un primo network di saperi e conoscenze che permetta di confrontarsi con le migliori esperienze e innovazioni in materia di governo del territorio, e in particolare di VAS. A tal proposito sono stati indagati i casi di eccellenza maturati nei paesi europei e nelle altre regioni italiane, nonché all'interno di Regione Lombardia prendendo come riferimento la bibliografia più recente in materia di VAS e l'analisi di materiali documentali fin qui prodotti dalle esperienze comunali di maggiore interesse.

FLA ha pertanto organizzato e facilitato, nei mesi di settembre, ottobre e novembre 2009, diverse occasioni informali di confronto tecnico scientifico con numerosi attori, tra i quali DG Territorio e Urbanistica, DG Sanità, ARPA Lombardia e alcune Province (Milano, Brescia e Cremona), al fine di affrontare le problematiche inerenti l'integrazione tra la VAS e gli strumenti di pianificazione, e derivare indicazioni di metodo per l'evoluzione normativa.

Le riflessioni emerse negli incontri sono state presentate durante il convegno internazionale, tenutosi il 2 e 3 dicembre 2009 a Milano (di cui al punto 3).

2) Realizzazione grafica dell'Atlante di Lombardia del Piano Territoriale Regionale (attività 1.2. della lettera di incarico)

FLA, in costante accordo con DG Territorio e Urbanistica, ha provveduto nei mesi di ottobre e novembre 2009 a:

- acquisire il materiale (testuale e cartografico) dell'Atlante di Lombardia;
- impaginare e dare veste grafica a detto materiale;
- accogliere i nuovi testi prodotti da DG Territorio e Urbanistica;
- progettare la copertina;
- assicurare la produzione di 3000 copie dell'Atlante in formato A3 (Allegato A).

Sono altresì in corso di realizzazione le 5000 copie del CD e dell'opuscolo allegato.

L'Atlante è stato distribuito anzitutto ai numerosi partecipanti al convegno internazionale svoltosi il 2 e 3 dicembre 2009.

3) Convegno internazionale (attività 1.3. della lettera di incarico)

Il convegno, svoltosi nei giorni 2 e 3 dicembre e articolato in tre sessioni (internazionale, nazionale e regionale), ha consentito di mettere a frutto, e di diffondere le acquisizioni degli incontri svolti con gli enti interessati alla procedura di VAS, nonché i risultati di una parallela attività di ricerca svolta da Fondazione Lombardia per l'Ambiente.

Nei due giorni di lavoro l'esperienza lombarda è stata messa a confronto con quella di alcuni paesi dell'Unione Europea (Spagna, Germania, Regno Unito) e di alcune regioni italiane (Emilia-Romagna, Piemonte, Veneto, Toscana). È stata altresì presentata la posizione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) e della DG ambiente della Commissione Europea. (Allegato B)

Per l'occasione è stata elaborato e distribuita, in accordo con DG Territorio e Urbanistica, una scheda tecnica relativa a 5 tematiche: 1) strumenti per la pianificazione locale; 2) processo di Valutazione Ambientale Strategica; 3) rapporto tra VAS e pianificazione locale (modalità, criticità, esperienze); 4) rapporto VAS - VIA - VIC; 5) progetti pilota, sperimentazioni, esempi di buone pratiche di integrazione.

Tale scheda è riferita ai singoli casi studio ritenuti di interesse al fine di acquisire sintetiche e confrontabili informazioni sull'integrazione VAS/Piano.

FLA ha inoltre provveduto, oltre a ogni aspetto organizzativo, all'acquisizione e formattazione dei materiali predisposti in occasione del convegno, raccolti in un CD. Tale materiale è infine stato pubblicato sul sito di Fondazione (www.flanet.org) - Sezione sviluppo sostenibile e verrà reso disponibile per la pubblicazione sul sito di Regione Lombardia - Sezione territorio e urbanistica (www.regione.lombardia.it). (Allegato C)

Nell'ambito del Convegno, FLA ha inoltre presentato i risultati dell'attività di cui al punto 1 (analisi e valutazione delle esperienze di PGT e delle VAS in corso), nonché il risultati della sperimentazione in materia di VAS e pianificazione svolta nel 2008-2009. La relazione ha affrontato i punti critici del processo di formazione del PGT e della relativa VAS, individuati sulla base dei focus individuati nel corso della sperimentazione del 2008 e ulteriormente perfezionati durante la sperimentazione del 2009, le buone pratiche specificatamente emerse nel corso della ricerca del 2009.

Durante il seminario internazionale, Regione Lombardia ha presentato alcuni strumenti regionali utili alla costruzione del processo di VAS e alla sua pubblicizzazione: in particolare un intervento è stato dedicato all'Atlante di Lombardia realizzato e stampato da FLA (di cui al punto 2).

Il convegno ha consentito di svolgere utili riflessioni in merito ai problemi sull'applicazione della VAS in Lombardia a quasi 5 anni dalla riforma introdotta dalla LR 12/2005, di sviluppare il coinvolgimento degli enti territoriali competenti e/o detentori di informazioni ambientali nell'ambito della VAS, di rafforzare una rete di saperi regionale e internazionale, di diffondere buone pratiche, e soprattutto di individuare spunti per l'adeguamento legislativo.

Milano, 4 dicembre 2009